

Република Србија
АП Војводина
Град Вршац
Број: 404-56/2017-IV-02
26300 В р ш а ц
Трг победе 1

Предмет: захтев за додатним информацијама или појашњењима конкурсне документације за јавну набавку и одговор на питања заинтересованог понуђача

Питање/предлог 1:

Податак објављен на другој страници предметне конкурсне документације да је наручилац донео Одлуку о покретању поступка предметне јавне набавке и Решење о именовану комисије за њено спровођење дана 28.05.2017. године није у логичкој вези са неспорном чињеницом изнетом на Порталу јавних набавки да су Позив за подношења понуда и Конкурсна документација за предметни поступак објављени дана 29.04.2017. године.

Према оцени подносиоца предметног захтева вероватно се ради о ненамерној грешки наручиоца. Молимо додатно појашњење, односно потврду, наручиоца да се ради о грешки и да су Одлука о покретању предметног поступка и Решење о образовању комисије донети дана 28.04.2017., а не 28.05.2017. и ако се стварно ради о грешки, ПРЕДЛАЖЕМО наручиоцу да исту отклони изменом друге стране предметне конкурсне документације.

Одговор 1:

У питању је грешка у куцању. Одлука о покретању поступка и Решење о образовању комисије су донети дана 28.04.2017. године.

У вези са наведеним биће извршена одговарајућа измена конкурсне документације.

Питање/предлог 2:

Ако је тачан податак да је Одлуку о покретању поступка предметне јавне набавке и Решење о именовану комисије за њено спровођење наручилац донео дана 28.04.2017. године, онда молимо наручиоца да објасни како је било могуће да Комисија за вођење предметног поступка, која је именована 28.04.2017. године, већ сутра дан – 29.04.2017., на Порталу јавних набавки објави Позив за подношење понуда и конкурсну документацију од 69 страна за предметну јавну набавку.

Објашњење је значајно из разлога што је према одредби члана 54. став 12. тачка 1) ЗЈН Комисија наручиоца та која припрема конкурсну документацију, а не неко други, и што је према ставу 11. истога члана Комисија одговорна за законитост спровођења поступка.

У конкретном случају постоји основана сумња подносиоца предметног захтева да је наручилац и пре именовану Комисије имао готову конкурсну документацију за предметни поступак, јавне набавке, објављену дана 29.04.2017. на Порталу јавних набавки, и да је аутор документације у сукобу интереса.

Полазећи од наведених чињеница подносилац предметног захтева ПРЕДЛАЖЕ наручиоцу да саопшти назив аутора конкурсне документације за предметни поступак јавне набавке и да онемогући његово учешће у њему. У противном, имајући у виду дефинисане обавезне и додатне услове, наручилац ће водити поступак набавке у коме су повређена сва основна начела јавних набавки (члан 9., 10. и 12. ЗЈН).

Одговор 2:

Програми комасације за К.О. Избиште, К.О. Уљма и К.О. Влајковац датирају још из јула 2012. године и исти у потпуности представљају основу конкурсне документације у поступку јавне набавке услуга извођења геодетско-техничких радова на уређењу пољопривредног земљишта комасацијом и обнови премера за К.О. Влајковац, К.О. Уљма и К.О. Избиште.

У складу са Правилником о набавкама у Градској управи Вршац све организационе јединице Градске управе дужне су да у оквиру своје надлежности пруже стручну помоћ Комисији за јавну набавку. Лица запослена на пословима јавних набавки пружају стручну и техничку помоћ Комисији. Лице задужено за састављање техничке спецификације и документације дужно је да одмах након њеног састављања, исту достави надлежним службама у Градској управи.

У складу са наведеним предметна конкурсна документација је резултат заједничког рада Комисије за јавну набавку, Одељења за локални економски развој и Одељења за урбанизам и Одељења јавних набавки у чијој надлежности је обављање послова јавних набавки.

Питање/предлог 3:

У Табели број 4, страна 8-12 предметне конкурсне документације, дат је динамички план извођења геодетско-техничких радова на уређењу пољопривредног земљишта комасацијом и обнови премера за К.О. Влајковац, К.О. Уљма и К.О. Избиште и дефинисан је РОК ИЗВРШЕЊА: 30 месеци од закључења Уговора, односно именована надзорног органа и увођења изабраног понуђача у посао.

Према оцени подносиоца предметног захтева постоји несклад између задатог рока од 30 месеци и табеле у којој су приказана 34 месеца.

ПРЕДЛАЖЕМО наручиоцу да усагласи задати рок за извршење уговорних обавеза од 30 месеци са динамичким планом.

Одговор 3:

Наручилац ће извршити одговарајућу измену конкурсне документације у делу датог динамичког плана.

Питање/предлог 4:

На страни 17/69 предметне конкурсне документације, у делу који се односи на обавезне услове из члана 75. ЗЈН, наручилац, односно њен аутор, поставља услов који је у вези са ставом првим, тачком 5. наведеног члана да понуђач према Решењу Републичког геодетског завода има лиценцу за рад и то,

према тачки 4.1. за:

- израду техничке документације за извођење геодетских радова и стручни надзор над извођењем геодетских радова за које је предвиђена израда главног пројекта

- извођење геодетских радова за које је предвиђена израда главног пројекта,

и према тачки 4.2. за:

- извођење радова катастарског класирања, бонитирања и комасационе процене земљишта.

Наведени захтев није основан из разлога што Републички геодетски завод издаје Решење геодетској организацији издаје Решење да може да обавља геодетске радове из члана 12. Закона о државном премеру и катастру у складу са испуњеношћу услова из члана 17. Закона о државном премеру и катастру ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 18/2010, 65/2013, 15/2015 - одлука УС и 96/2015), односно РГЗ не издаје посебна – појединачна Решења за сваку делатност, како је наведено у предметној конкурсној документацији, већ издаје једно – јединствено Решење за извођење свих послова за које геодетска организација испуњава услове прописане одредбом члана 17. наведеног Закона о катастру.

Из наведеног разлога ПРЕДЛАЖЕМО наручиоцу да исправи предметну конкурсну документацију и да захтева само једно Решење РГЗ у којим ће бити наведени захтевани послови из тачке 4.1. и тачке 4.2.

Одговор 4:

У складу са Законом о државном премеру и катастру, лиценца се издаје геодетској организацији за поједине врсте геодетских радова из члана 12. Закона, а као што је наведено у члану 13. Закона.

У циљу испуњености услова наведених у делу 1, тачка 4, податачка 4.1 и 4.2 Одељка IV конкурсне документације понуђач у понуди мора поднети доказ којим ће доказати да има лиценцу за рад:

- за израду техничке документације и стручни надзор над извођењем геодетских радова за које је предвиђена израда главног пројекта,
- за извођење геодетских радова за које је предвиђена израда главног пројекта и
- за извођење радова катастарског класирања, бонитирања и комасационе процене земљишта

Уколико је понуђачу лиценца за рад:

- за израду техничке документације и стручни надзор над извођењем геодетских радова за које је предвиђена израда главног пројекта,
- за извођење геодетских радова за које је предвиђена израда главног пројекта и
- за извођење радова катастарског класирања, бонитирања и комасационе процене земљишта

издата једним Решењем Републичког геодетског завода, онда ће понуђач у циљу испуњености услова из наведених у делу 1, тачка 4, податачка 4.1 и 4.2 Одељка IV поднети то једно Решење.

Међутим, у случају групе понуђача понуђачи из групе достављају наведени доказ за оне геодетске радове од наведених који ће сваки од њих извршавати, а у складу са поделом посла одређеном Споразумом о заједничком извршењу набавке (обавезама сваког од понуђача из групе понуђача за извршење уговора), те ће од наведеног зависити и број достављених Решења Републичког геодетског завода у заједничкој понуди.

Питање/предлог 5:

На страни 20/69 конкурсне документације као додатни услов, под редним бројем 2, наручилац дефинише да понуђач мора да располаже пословним капацитетом:

2.1. да је у претходних пет година до дана за подношење понуда извршио минимално 3 уговора који су за предмет имали услуге извођења геодетско-техничких радова на уређењу пољопривредног земљишта комасацијом и обнови премера, при чему уговорене услуге морају бити извршене у потпуности у року наведеном у сваком појединачном уговору (*напомена: у циљу утврђивања чињенице извршења уговорених услуга у року из уговора меродаван ће бити дан закључења уговора и дан сачињавања записника о извршеној примопредаји услуга*)

Доказ:

- Листа референци – попуњен, потписан и оверен Образац број 9.
- фотокопија закључених и извршених уговора
- фотокопија потписаних и оверених записника о извршеној примопредаји услуга за приложене уговоре између понуђача и претходног наручиоца као крајњег корисника услуга.

Према оцени подносиоца предметног захтева, наведена напомена је потпуно непотребна и има за циљ да обезбеди простор за субјективно тумачење испуњености наведеног додатног услова – пословног капацитета понуђача. Она је непотребна из следећих разлога:

а.- Ако се погледа структура модела уговора о извођењу комасације види се да је за многе активности које имају уговорене рокове задужена Комасациона комисија тако да за продужење рокова код реализације радова није одговоран само Извођач. На пример, уколико је Комасациона комисија продужила рок за извршење својих обавеза на утврђивању фактичког стања (због неодрживања учесника, непредвиђених правних компликација, промене састава Комасационе комисије итд), према наводима из документације произилази да Извођачу тако завршена комасација ипак не би била узета у обзир као референца.

б.- У правном промету сваки склопљен анекс уговора има исту тежину као и основни уговор, те у том смислу инсистирање да се упоређује дан закључења уговора и дан сачињавања записника о извршеној примопредаји услуга искључује могућност да две стране закључе анекс уговора о промени рока завршетка посла.

в. Чак и ако не постоји анекс уговора о продужењу рока, чином исплате уговореног посла Наручилац потврђује да нема примедбе ни на једну одредбу уговора, укључујући ту и рок завршетка радова. У том смислу може да се тражи изјава претходног наручиоца као крајњег корисника услуге да су радови завршени, и да је извођач радова поштовао рокове. Таква потврда је предвиђена за референцу одговорног руководиоца радова (образац 10.1), и тамо стоји потврда наручиоца да је лице руководило комасацијом која је успешно завршена. Ту се не помиње никакав рок из уговора. Ако би се применила горња логика, онда ни руководиоца радова који су из неког разлога трајали дуже од првобитно уговореног рока, заправо нема потребно искуство?

г.- У Закону о јавним набавкама постоји институт негативне референце. Према томе, уколико се плаши за квалитет услуге, Наручилац може да се позове на тај институт, а не да уводи свој квази институт који дискриминише понуђаче.

Из наведених разлога, а у циљу обезбеђивања активне конкуренције понуђача, без угрожавања потребног квалитета извођења радова и неопходне и довољне капацитивности понуђача, подносилац захтева предлаже да се услов од минимално

три извршена уговора измени на минимално 1 уговор, што је за домаће услове сасвим довољан услов, да се напомена избрише из тог услова и да ДОКАЗИ остану исти.

Одговор 5:

Наручилац је упознат са институтом негативних референци у складу са Законом о јавним набавкама. Исти подразумева, пре свега, негативна искуства самог Наручиоца произашла из уговорног односа са конкретним понуђачем.

Међутим, захтевом да услуге морају бити извршене у потпуности у року наведеном у сваком појединачном уговору Наручилац жели да добије потврду да је било који понуђач код било ког ранијег наручиоца као крајњег корисника услуга поштовао уговорене рокове извршења уговорених услуга, без обзира да ли му је тај, ранији наручилац доделио негативну референцу или не.

С тим у вези, почетак рока извршења услуга Комисија за јавну набавку неће ценити субјективно, већ ће исти ценити према дану закључења уговора од ког је почео да тече уговорени рок, док ће трајање рока бити утврђено у складу са одредбама уговора које регулишу трајање рока извршења услуга (*како је уговорено: у данима, месецима, годинама*).

У случају да је рок извршења услуга продужен анексом уговора потребно је у понуди уз Листу референци, фотокопију закљученог и извршеног уговора и записника о извршеног примопредаји услуга, доставити и фотокопију заљученог анекса уговора, а који су Наручиоци дужни да сачине поштујући и одредбе члана 115. став 2. и 3. Закона о јавним набавкама.

Имајући у виду да је као период признавања референци понуђача у конкурсној документацији наведен максималан законски период од пет година, то је број референци од само три више него минималан за дати, врло дугачак период. Међутим, наручилац ће у циљу веће конкуренције извршити одговарајућу измену конкурсне документације у смислу смањења броја захтеваних референци понуђача са три на две, као и предвидети анекс уговора (када је исти закључен) као додатни доказ референци, уз већ постојећа три доказа.

Питање/предлог 6:

На страни 20 и 21/69 конкурсне документације као додатни услов, под редним бројем 3, наручилац дефинише да понуђач мора да располаже кадровским капацитетом:

Са наведеним у вези, постављени услови који се односе на број дипломираних геодетских и пољопривредних инжењера, као и на број геодетских стручњака, нису у складу са одредбом члана 17. Закона о државном премеру и катастру који се односе на геодетске послове који чине предмет предметне јавне набавке (тачка 4.1. и 4.2. обавезних услова). Према наведеном пропису за извођење наведених геодетских послова геодетска организација мора да има запослено у сталном радном односу минимално пет геодетских стручњака, од чега најмање два дипломирана инжењера са лиценцама РГЗ-а првог реда и плус једног пољопривредног инжењера са квалификацијама и способностима описаним у тачки 3.1. Са наведеним стручњацима она нема ограничење у кадровској способности да извршава предмет предметне јавне набавке. Из наведених разлога неосновани су захтеви наручиоца под редним бројем 3.2. у вези са додатним условом – кадровски капацитет понуђача.

Према оцени подносиоца предметног захтева наручилац нема право да буде већи Папа од Папе и да захтева оштрије услове од прописаних Законом о државном

премеру и катастру, али има право да планира ОБИМ ЈАВНЕ НАБАВКЕ који могу да изврше геодетске организације које поседују Решење РГЗ-а да могу да изводе радове из тачке 4.1. и 4.2. обавезног услова.

Из наведеног разлога, према оцени подносиоца предметног захтева, одлука наручиоца да му предмет јавне набавке буду три катастарске општине, створио му је проблем због којег је увео и услов под тачком 3.2. који је у супротности са одредбом члана 17. Закона о државном премеру и катастру и који је контрадикторан и противуречан са условом из тачке 3.1. предметне конкурсне документације.

Тачке 3.1 и 3.2 су контрадикторне јер се траже исте квалификације стручњака – први пут запослена 2 дипломирана геодетска инжењера са лиценцама РГЗ-а првог реда и 1 дипломирани инжењер пољопривреде са описаним капацитетом (тачка 3.1), а други пут запослена/ангажована 2 дипломирана геодетска инжењера са лиценцама РГЗ-а првог реда, 3 дипломирани инжењер пољопривреде са описаним капацитетом и 16 геодетских стручњака (тачка 3.2). Шта је од та два тачно? Први, други или збир првог и другог?

У оба случаја, и за тачку 3.1. и за тачку 3.2. наручилац захтева нешто што није у складу са чланом 17. Закона о државном премеру и катастру који не познаје појам ангажованих геодетских и пољопривредних стручњака. Наведени Закон допушта само запослене наведене стручњаке: запослене на неодређено или на неодређено време.

Уколико се претпостави да је тачан други навод за три дипломирана инжењера пољопривреде, или трећи који би подразумевао чак четири, онда је то потпуно нелогичан захтев, који у први план истиче ангажовање споредних стручних кадрова пољопривреде испред кадрова из геодезије.

а.- Ако се погледа учешће у пројекту појединачних активности у којима је потребно ангажовање пољопривредних стручњака, дато у документацији, онда се види да активност 1.6 - Утврђивање вредности (комасациона процена) земљишта са излагањем (извођач радова) за КО Влајковац, КО Уљма и КО Избиште, учествује са 5%, а активност 3.6 – Катастарско класирање земљишта за КО Влајковац, КО Уљма и КО Избиште са 4% у укупном обиму посла. Дакле за 9% посла захтевају се три или можда чак 4 лиценцирана пољопривредна инжењера, а за 91% преосталих геодетских инжењера довољна су два геодетска лиценцирана инжењера?

б.- Такође, ако се погледа динамички план активности види се да ове две активности трају све укупно 4 месеца на почетку и два месеца при крају пројекта, који иначе траје 34 месеца, што такође говори о несразмери овог захтева (три лиценцирана стручњака за 6 месеци ангажовања, а два геодетска за 34 месеца трајања целог пројекта)?

в.- Једини разуман захтев је да се број лиценцираних стручњака сведе на законски оквир (1), чиме би се и обим ангажовања ускладио са законским минимумом за геодетским лиценцираним стручњацима (2).

Одговор 6:

Предметна јавна набавка је планирана у наведеном обиму Планом јавних набавки за 2017. годину као и буџетом Града Вршца.

Из наведеног обима јавне набавке произилазе и наведени додатни услови за учешће у поступку јавне набавке.

С тим у вези, Наручилац је и услов кадровског капацитета одредио према обиму посла који треба извршити, а не на основу наведених процената који ће служити за обрачун и испостављање привремених ситуација за плаћање.

Услов одређен делом 3, тачка 3, подтачка 3.1 Одељка IV конкурсне документације је у потпуности у складу са чланом 14 – 17 Закона о државном премеру и катастру, а који уређују минимум запослених лица која геодетска организација мора имати као услов извођења геодетских радова и добијања лиценце.

Међутим, имајући у виду обим предметне набавке, поред минималног броја лица која морају бити запослена код понуђача у складу са Законом о државном премеру и катастру, у конкурсној документацији одређен је и додатни број лица који је неопходан за извршење набавке у планираном року од 30 месеци, а која могу бити или запослена или ангажована код понуђача (део 3, тачка 3, подтачка 3.1 Одељка IV конкурсне документације).

С тим у вези, укупан број захтеваних кадрова чине кадрови из подтачке 3.1 и кадрови из подтачке 3.2. и то: 4 геодетска инжењера са лиценцеом првог реда, 4 лица пољопривредне струке и 16 лица геодетске струке, сви наведени у Решењу Републичког геодетског завода издатом геодетској организацији као понуђачу. У складу са наведеним укупан број лица геодетске струке је 20.

Омогућавање навођења у понуди не само запослених лица, већ и на други начин уговорно ангажованих лица у складу са Законом о раду, је обавезно у складу са ставовима изнетим у решењима Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки и Законом о јавним набавкама.

Поред наведеног, Закон о државном премеру и катастру познаје и ангажована лица и иста помиње у члану 16. и 19. Закона.

Поступак комасације је један о најкомплекснијих послова у поступку премера, где су послови комасационе процене најбитнија фаза у поступку, те се не може говорити о споредном карактеру стручних кадрова пољопривреде, без којих се овај поступак не може успешно завршити.

Поред послова комасационе процене и катастарског класирања, стручни кадрови пољопривреде активно учествују још у изради Главног пројекта у делу који се односи на комасациону процену и катастарско класирање и изради Главног пројекта мреже пољских путева, система за одводњавање и пољозаштитних шумских појасева.

У вези са поменути динамичким планом, Наручилац ће извршити одговарајућу измену конкурсне документације у делу истог.

Питање/предлог 7:

С обзиром да се не ради о међународном тендеру, да ли је за наручиоца прихватљиво учешће геодетских организација регистрованих у иностранству, које испуњавају дефинисане услове предметном конкурсном документацијом?

Одговор 7:

У складу са одредбама члана 13. Закона о државном премеру и катастру геодетска организација може да изводи геодетске радове из члана 12. овог закона, на целокупној територији Републике Србије, ако јој је издата лиценца за рад.

Лиценцу за поједине врсте геодетских радова издаје Републички геодетски завод решењем у року од осам дана од дана подношења захтева.

Геодетска организација регистрована у иностранству може у Републици Србији изводити само геодетске радове из члана 12. тачка 2) Закона, ако је на међународном тендеру изабрана за извођача радова, а по испуњености услова прописаних одредбама Закона.

С тим у вези, предметна јавна набавка се спроводи у поступку који није искључиво резервисан за домаће понуђаче, те геодетска организација регистрована у иностранству може бити учесник у понуди и изводити геодетске радове из члана 12. тачка 2) Закона (извођење геодетских радова за које је предвиђена израда главног пројекта).

Питање/предлог 8:

Ако наручилац не прихвата наведене предлоге за измену конкурсне документације, да ли је за њега прихватљиво да стручњаци за које се захтевају референце (геодетски и пољопривредни инжењери) могу да својим личним референцама обезбеде захтеване референце, ако су само ангажовани по неком основу, а не запослени, код понуђача, и да ли има проблема ако су то стручњаци који су референце стекли у иностранству?

Одговор 8:

У складу са Одељком IV конкурсне документације, део 3, тачка 3. подтачка 3.3 потребно је да понуђач у оквиру наведених запослених лица геодетске струке са лиценцом првог реда Републичког геодетског завода има најмање 1 (једно) лице, које је наведено као руководилац – одговорни извођач геодетско-техничких радова на уређењу пољопривредног земљишта комасацијом и обнови премера у Обрасцу број 10, а које је у периоду од претходних пет година до дана за подношење понуда било руководилац - одговорни извођач геодетско-техничких радова на уређењу пољопривредног земљишта комасацијом и обнови премера на најмање 1 (једном) послу, који су успешно завршени. У питању је лице запослено код понуђача и наведено у Решењу Републичког геодетског завода.

У складу са Одељком IV конкурсне документације, део 3, тачка 3. и подтачка 3.4 потребно је да понуђач у оквиру наведених лица пољопривредне струке има најмање 1 (једно) лице које је у периоду од претходних пет година до дана за подношење понуда учествовало у извршењу радова на комасационој процени у најмање 1 (једном) послу, који су успешно завршени. У питању је лице запослено или ангажовано код понуђача и наведено у Решењу Републичког геодетског завода.

Наручилац прихвата референце свих стручњака који су наведени у Решењу Републичког геодетског завода издатог понуђачу.

ОДГОВОР НА ПИТАЊА ЧИНИ САСТАВНИ ДЕО КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ И ОБАВЕЗАН ЈЕ ЗА СВЕ ПОНУЂАЧЕ!

Овај одговор, сходно члану 63. став. 3. Закона о јавним набавкама објављује се на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.

